

ANEXO 01

TERMO DE REFERÊNCIA

I – OBJETIVO

Tendo em vista as informações colecionadas nos autos do Processo E-08/007/100.518/2018, em especial o Formulário de Solicitações de Compras emitido pela Diretoria Técnico Assistencial, acostado em fls. 06/10 e complementos em fls. 308, 309 e 329 a 332, o presente Termo de Referência (TR) visa a aquisição de insumos laboratoriais (TUBOS DE COLETA), conforme descrição do **item III** deste TR.

É importante consignar que haverá necessidade de frequentes contratações dos materiais, sem definição prévia do quantitativo, que será arbitrado conforme a demanda do HEMORIO e do IECAC para evitar a inutilização dos itens.

Com a presente aquisição almeja-se alcançar a seguinte finalidade: dispor dos insumos necessários à necessários para realização de exames em pacientes e doadores de sangue.

II – JUSTIFICATIVA

Considerando o formulário de solicitação de compras, acostado em fls. acostado em fls. 06/10 e complementos em fls. 308, 309 e 329 a 332 do Processo E-08/007/100.518/2018, foram apresentadas as seguintes justificativas para a aquisição dos insumos:

O Instituto Estadual de Hematologia Arthur Siqueira Cavalcanti – HEMORIO – é o hemocentro coordenador da rede pública de hemoterapia e hematologia do Estado do Rio de Janeiro (Hemorrede), tendo como missão “*Prestar assistência de qualidade em Hematologia e Hemoterapia à população e coordenar a Hemorrede do Estado*”. É responsável pela coleta, processamento, testagem e distribuição de sangue e hemocomponentes para cerca de 200 serviços públicos de saúde.

Na área de assistência hematológica, presta atendimento a pacientes com doenças primárias do sangue tais como: hemofilias, anemias hereditárias (doença falciforme e as talassemias), leucemias, linfomas, mieloma múltiplo, síndromes mielodisplásicas, aplasia de medula óssea e outras. A Unidade dispõe de 18 laboratórios que dão suporte ao ciclo do

sangue, pacientes internados e ambulatoriais. Os insumos a serem adquiridos são materiais de uso contínuo e imprescindíveis para a realização de exames e procedimentos dos laboratórios na Unidade.

O Instituto Estadual de Cardiologia Aloysio de Castro (**IECAC**) é a unidade de Cardiologia do Estado do Rio de Janeiro referência no tratamento das diversas patologias cardíacas, inclusive cirurgias e procedimentos cardíacos de alta complexidade em adultos e crianças. As transfusões de concentrados de hemácias ocorrem rotineiramente. Os procedimentos cirúrgicos dependem da reserva de sangue compatível para ocorrerem. Pacientes internados em terapia intensiva frequentemente são anêmicos ou apresentam sangramentos o que leva à necessidade de transfusões. Pacientes com insuficiência renal, doença frequente nos cardiopatas, também são muito anêmicos e muitas vezes necessitam de transfusões. Os testes imunematológicos pré transfusionais - determinação de grupos sanguíneos e fator Rh e prova de compatibilidade pré transfusional – são obrigatórios e realizados na Unidade Transfusional (UT) do IECAC. Desta forma, solicita-se o tubo de coleta EDTA para a coleta de sangue para a realização dos testes pré-transfusionais.

III – OBJETO DA AQUISIÇÃO:

3.1. É objeto da presente licitação a aquisição de TUBOS DE COLETA para a realização de exames em pacientes e doadores de sangue, de acordo com as especificações e quantidades constantes no quadro abaixo:

ITEM	ID SIGA	DESCRIÇÃO	UNID	QUANT
1	6640.033.0020 ID 84687	Tubo coleta (utensilio laboratório), modelo: com tampa, material: polietileno, tratamento: EDTA , estéril, fundo: n/d, capacidade: 4 ml , graduado: n/a, material tampa: borracha siliconizada, cor tampa: roxa, dimensão (d x h): 13x75 mm Especificação complementar: tubo para coleta de sangue a vácuo, incolor, etiquetados contendo nº de lote, prazo de validade e volume de aspiração.	UND	146858
2	6640.033.0025 ID 84733	Tubo coleta (utensilio laboratório), modelo: com tampa, material: polietileno, tratamento: CITRATO DE SÓDIO estéril, fundo: n/d, capacidade: 2 ml , graduado: n/a, material tampa: borracha siliconizada, cor tampa: azul, dimensão (d x h): 13x75 mm Especificação complementar: tubo para coleta de sangue a vácuo, incolor, etiquetados contendo nº de lote, prazo de validade e volume de aspiração.	UND	1200

3	6640.033.0041 ID 105361	Tubo coleta (utensilio laboratório), modelo: sem rosca, material: polipropileno, tratamento: CITRATO DE SÓDIO , fundo: n/a, capacidade: 3,5 ml graduado: sem graduação, material tampa: polipropileno, cor tampa: azul, dimensão (d x h): 13x75mm. Especificação complementar: tubo para coleta de sangue a vácuo, incolor, com citrato de sódio 3,2%, com tampa de borracha siliconizada, etiquetados contendo nº de lote, prazo de validade e volume de aspiração	UND	14075
4	6640.033.0024 ID 84694	Tubo coleta (utensilio laboratorio), modelo: com tampa, material: polietileno, tratamento: CITRATO DE SODIO , esteril, fundo: n/d, capacidade: 2 ml , graduado: n/a, material tampa: borracha siliconizada, cor tampa: preta, dimensao (d x h): 13 x 75 mm Especificação complementar: tubo para coleta de sangue a vácuo, incolor, com citrato de sódio para VHS , com tampa de borracha siliconizada, etiquetados contendo nº de lote, prazo de validade e volume de aspiração:	UND	900
5	6640.035.0077 ID 130478	Tubo ensaio, material: plástico incolor SEM ADITIVO, capacidade: 9 ml, graduado: volume aspirado, diâmetro: 16 x 100mm, acessório: tampa borracha/ não siliconizada; cor: branca, comprimento: 100 mm Especificação complementar: tubo para coleta a vácuo, incolor, para coleta de líquido e célula LE, etiquetados contendo nº de lote, prazo de validade e volume de aspiração.	UND	825

3.2. O quantitativo solicitado visa atender o período de **12 (doze) meses**, exceto para o item 01, conforme justificativa do HEMORIO apresentada no **item IV** deste TR.

3.3. Na hipótese de divergência com o código SIGA deverá prevalecer o descritivo previsto neste Termo de Referência.

3.4 A descrição dos itens não restringe o universo de competidores.

IV – JUSTIFICATIVA DA QUANTIDADE ESTIMADA REQUERIDA PELA FUNDAÇÃO SAÚDE (Resolução SES 1347/2016)

4.1. HEMORIO

Para a definição do quantitativo, o HEMORIO utilizou a análise do fornecimento/consumo dos anos 2015 a 2018 (jan/jul), conforme a seguir apresentado.

Para estimar a necessidade o item 1 utilizou a média do consumo de 2015 a 2018 (jan/jul), o que resultou no total de 145.238 tubos .

Neste momento, o quantitativo solicitado deverá ser suficiente para 9,22 meses. De acordo com o HEMORIO, esse cálculo foi feito levando em conta os seguintes parâmetros:

- Os tubos do item 1 são utilizados para a coleta de amostras das pessoas que doam sangue no HEMORIO e para cada doador são necessários 02 tubos;
- No ano de 2018 o HEMORIO recebeu 82.400 (oitenta e dois mil e quatrocentos) doadores de sangue, o que perfaria uma necessidade teórica de 164.800 (cento e sessenta e quatro mil e oitocentos) tubos para 2019, caso houvesse o mesmo número de doadores;
- Ocorre que é necessário acrescentar a esse total um percentual de perdas (tubos que caem e se quebram durante a coleta e doadores em que a coleta para o tubo tem algum problema, etc). Globalmente, isto representa um acréscimo estimado, classicamente, em 5%;
- O HEMORIO está trabalhando com a hipótese de receber 90.000 doadores no ano de 2019. Se isto acontecer – como as projeções, baseadas no total de doadores do primeiro semestre de 2019, já nos indicam que ocorrerá – precisaríamos de 180.000 tubos + 5%, ou seja, 189.000 tubos, o que representa uma média mensal de 15.750 tubos;
- Como o quantitativo solicitado é de 145.238 tubos, isto seria suficiente para cobrir 9,22 meses ($145.238:15.750=9,22$).

Para estimar o item 2 utilizou apenas o consumo de 2016, único período dos apurados em que houve o fornecimento regular. Utilizando o mesmo raciocínio, para os itens 3 e 5 utilizou a média do consumo de 2015 e 2016 e para o item 4 o consumo do ano de 2015.

Em relação ao item 3, os tubos com citrato de sódio são utilizados exclusivamente para a coleta de sangue de pacientes, visando à realização de exames de hemostasia. A razão de o quantitativo solicitado ter ficado acima da média de consumo dos últimos três anos, foi o fato de que no decorrer do ano de 2018 ficamos sem kits para a realização de exames de hemostasia durante um longo período de tempo, o que distorceu a média de consumo, jogando-a para baixo. Se não existem kits de hemostasia, não utilizamos tubos com citrato. Assim, a estimativa real e consumo correspondem à média dos anos de 2015 e

2016, em que não houve falta dos kits de hemostasia (em 2017, houve faltas intermitentes).

ITEM	DESCRIÇÃO	2015	2016	2017	2018 (jan/jul)	Necessidade 12 meses
01	Tubo coleta EDTA 4 ml	123.650	112.553	170.832	101.450	145.238
02	Tubo coleta CITRATO DE SÓDIO 2 ml	0	1.200	0	500	1.200
03	Tubo coleta CITRATO DE SÓDIO 3,5 ml	13.850	14.300	9.000	3.200	14.075
04	Tubo coleta CITRATO DE SÓDIO 2 ml P/ VHS	900	40	0	400	900
05	Tubo ensaio SEM ADITIVO 9 ml (líquido e célula LE)	1.150	500	0	0	825

Fonte: Sistema de Apoio à Decisões Hospitalares

CONSUMO 2017												
ITEM	jan	fev	mar	abr	mai	jun	jul	ago	set	out	nov	dez
01	14.026	11.350	20.250	16.000	12.650	11.350	13.300	15.650	13.300	17.950	15.250	9.750
02	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
03	1.400	500	700	1000	800	900	300	1000	1200	600	600	0
04	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
05	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Fonte: Sistema de Apoio à Decisões Hospitalares

CONSUMO 2018							
ITEM	jan	fev	mar	abr	mai	jun	jul
01	16.700	11.400	14.450	13.050	17.950	12.850	15.050
02	0	0	0	0	0	200	300
03	400	800	700	0	0	450	850
04	0	0	0	0	0	0	400
05	0	0	0	0	0	0	0

Fonte: Sistema de Apoio à Decisões Hospitalares

IECAC

Para o item 01 – tubo coleta EDTA 4 ml, a Unidade Transfusional do IECAC, tendo modificado a técnica de trabalho da metodologia gel para tubo, apresentou o cálculo abaixo para estimativa do quantitativo:

Etapa 1 – determinação da média dos procedimentos realizados nos últimos 30 meses

PROCEDIMENTO: Provas Cruzadas - ano 2015/2016/2017.

Item 01: Número de procedimentos por mês (transfusões)

Ano	Jan	Fev	Mar	Abr	Mai	Jun	Jul	Ago	Set	Out	Nov	Dez
2015	47	119	268	121	109	178	131	158	116	209	122	149
2016	143	297	181	94	171	74	143	129	150	70	108	163
2017	136	101	136	125	182	111	85	74	142	-	137,6	-

Fonte: Unidade Transfusional IECAC

PROCEDIMENTO: Tipagens (Grupos sanguíneos) 2015/2016/2017.

Item 02: Número de procedimentos por mês (tipagens)

Ano	Jan	Fev	Mar	Abr	Mai	Jun	Jul	Ago	Set	Out	Nov	Dez
2015	50	99	123	81	110	108	110	81	84	77	98	81
2016	78	99	123	74	113	52	103	105	115	97	99	97
2017	108	95	111	111	105	86	194	185	177	-	103,9	-

Fonte: Unidade Transfusional IECAC

Etapa 2- Cálculo do gasto de insumo por procedimento

TABELA 3 - Gasto de tubo EDTA para cada exame realizado na Hemoterapia

Procedimento	Tubo EDTA (coleta)
TIPAGEM	1

Fonte: Unidade Transfusional IECAC

Etapa 3 – Cálculo médio do consumo mensal baseado na multiplicação dos valores médios oriundos das Tabelas 1e 2 com os valores da Tabela 3.

Tubo EDTA de coleta – utilizado para as tipagens

$$103,9 / \text{mês} + 30\% = 135,1 \text{ tubos/mês} = \mathbf{1620 \text{ tubos/ano}}$$

A Unidade Transfusional do IECAC justifica o acréscimo de 30% pelos motivos abaixo:

- Aumento no número de procedimentos na Unidade;
- Acidentes ocasionais.

4.2. Os dados referentes à justificativa dos quantitativos requeridos foram baseados no formulário de solicitação de compras, acostado em fls. 06/10 e complementos em fls. 308, 309 e 329 a 332 do processo E-08/007/100.518/2018.

4.3. Na hipótese de divergência com o formulário de solicitação deverão prevalecer as informações deste Termo de Referência.

4.4. Em atenção ao disposto nos §1º do art. 5º, do Decreto Estadual nº 45.109/2015, bem como às medidas de racionalização do gasto público preconizadas pela Resolução SES nº 1.327/2016, informa-se este ser o mínimo indispensável para a continuidade do serviço público conforme explanações efetivadas pela Diretoria Técnico Assistencial nos autos do processo em apreço.

V – QUALIFICAÇÃO TÉCNICA

5.1. Para a qualificação técnica, são solicitados os seguintes documentos:

- a) Licença de Funcionamento Sanitário ou Cadastro Sanitário, nas seguintes hipóteses, de acordo com a RDC 153/17 e IN 16/2017:
 - a.1 A Licença de Funcionamento Sanitário LFS, emitido pelo Órgão Sanitário competente. Caso a LFS esteja vencida, deverá ser apresentado também o documento que comprove seu pedido de revalidação.
 - a.2 O Cadastro Sanitário poderá ser apresentado no lugar da Licença de Funcionamento Sanitário, desde que seja juntado pelo Licitante os atos normativos que autorizam a substituição.
 - a.3 Para fins de comprovação da Licença de Funcionamento Sanitário LFS ou Cadastro Sanitário poderá ser aceito a publicação do ato no Diário Oficial pertinente.
 - a.4 A Licença emitida pelo Serviço de Vigilância Sanitária deverá estar dentro do prazo de validade. Nos Estados ou Municípios em que os órgãos competentes não estabelecem validade para a Licença, deverá ser apresentada a respectiva comprovação legal.
- b) Atestado de capacidade técnica (pessoa jurídica) para desempenho de atividade pertinente e compatível com o objeto da licitação, através de no mínimo 01 (um) atestado, fornecido(s) por pessoa jurídica de direito público ou privado. A

comprovação da experiência prévia considerará até 50% (cinquenta por cento) do objeto a ser contratado; e

c) Registro válido na Agência Nacional de Vigilância Sanitária – ANVISA, conforme Lei nº. 5.991/1973, Lei n. 6.360/1976, Decreto Nº 8.077 de 2013, Lei Federal n. 12.401/2011, devendo constar a validade (dia/mês/ano), por meio de:

c.1 Cópia do registro do Ministério da Saúde Publicado no D.O.U, grifado o número relativo a cada produto cotado ou cópia emitida eletronicamente através do sítio oficial da Agência de Vigilância Sanitária; ou

c.2 Protocolo de solicitação de sua revalidação, acompanhada de cópia do registro vencido, desde que a revalidação do registro tenha sido requerida no primeiro semestre do último ano do quinquênio de sua validade, nos termos e condições previstas no § 6º do artigo 12 da Lei 6360/76, de 23 de setembro de 1976.

c.3 Para os produtos isentos de registro na ANVISA, o licitante deverá comprovar essa isenção através de:

- Documento ou informe do site da ANVISA, desde que contenha data e hora da consulta, informando que o insumo é isento de registro; ou
- Resolução da Diretoria Colegiada – RDC correspondente que comprove a isenção do objeto ofertado;

5.2. O Anexo I deste TR contém as justificativas elaboradas pela Fundação Saúde para fundamentar a exigência das alíneas “a” e “c” que, posteriormente, foram validadas pelo Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro nos votos dos Processos 103.171-6/17 e 103.816-8/17.

VI – CATÁLOGO E AMOSTRAS PARA AVALIAÇÃO E/OU VALIDAÇÃO

6.1 – A(s) empresa(s) arrematante(s) deverá(ão) fornecer catálogo do fabricante junto aos documentos de habilitação, constando a descrição para análise técnica.

6.2 - O catálogo para análise técnica deverá ser entregue no seguinte endereço:

FUNDAÇÃO SAÚDE – Av. Padre Leonel Franca, 248 Gávea - Rio de Janeiro/RJ – Brasil
– CEP: 22461-000; Tel.: 55 (21) 2334-5010.

6.2.1– A pedido do(a) Pregoeiro(a) o catálogo poderá ser encaminhado pelo e-mail licitacao@fs.rj.gov.br.

6.3 – A avaliação do catálogo será realizada pela equipe técnica do HEMORIO.

6.4 - **Justificativa para exigência do catálogo:** A apresentação do catálogo é necessária para análise das especificações dos produtos ofertados.

6.5 – **Critérios de julgamento do catálogo:** Na avaliação será verificado se a descrição técnica do produto corresponde à exigência do edital.

6.5.1 – A unidade terá um prazo de 05 (cinco) dias, a contar da data da entrega do catálogo, para análise do mesmo e identificação da necessidade de amostras.

6.6 – Caso seja necessário, os licitantes vencedores deverão fornecer amostras no prazo máximo de até 07 (sete) dias úteis após a solicitação da Fundação de Saúde pela(o) Pregoeira(o) no campo de mensagem do SIGA.

6.7 - O quadro abaixo define o quantitativo de amostras que deverá ser apresentado, o mínimo que permite uma análise técnica da confiabilidade dos resultados, conforme quadro abaixo:

Quantitativo de amostras para análise

ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
01	Tube coleta EDTA 4 ml	20
02	Tube coleta CITRATO DE SÓDIO 2 ml	20
03	Tube coleta CITRATO DE SÓDIO 3,5 ml	20
04	Tube coleta CITRATO DE SÓDIO 2 ml P/ VHS	20
05	Tube ensaio SEM ADITIVO 9 ml (líquido e célula LE)	20

6.8 - As amostras solicitadas para avaliação deverão ser entregues no seguinte endereço: Hemorio: Rua Frei Caneca n.º 08 – sala 307 – Centro – Rio de Janeiro – RJ.

Horário de entrega: segunda a sexta-feira de 8 às 16 h

6.8.1 - A entrega de amostras para avaliação deverá ser precedida de agendamento por e-mail com o setor de licitações da FS pelo e-mail licitacao@fs.rj.gov.br e com HEMORIO pelo e-mail svpl@hemorio.rj.gov.br.

6.9 – A validade das amostras a serem entregues deve ser de, no mínimo, 01 (um) mês.

6.10 - A Unidade terá o prazo de 15 (quinze) dias, a contar da data da entrega do produto, para elaboração do parecer técnico. Este prazo contempla os processos de análise e, se necessária, reanálise do material.

6.11 - A avaliação da amostra será realizada pela equipe técnica da Unidade sob orientação e supervisão do Diretor Técnico e/ou Diretor Geral da Unidade (HEMORIO).

6.12 - **Critérios de julgamento das amostras:** os critérios para avaliação e julgamento dos produtos serão:

- Descrição do produto em conformidade com objeto deste formulário;
- Validade visível;
- Resistência do tubo à centrifugação;
- Volume adequado, vácuo, eficácia do anticoagulante, qualidade do gel separador, estabilidade da amostra, vedamento da rolha.

6.13 - **Justificativa da necessidade de avaliação de amostras:** A avaliação é importante considerando que os insumos são utilizados para a realização de exames laboratoriais. Um defeito / mal funcionamento no produto ou não atendimento das especificações técnicas pode interferir nos resultados de exames além de expor o profissional ao risco de acidentes.

VII - QUANTO AS CONDIÇÕES DE RECEBIMENTO

7.1. Os insumos objeto deste termo serão recebidos, desde que:

- a) A quantidade esteja de acordo com a solicitada na Nota de Empenho;
- b) Possuam, no ato da entrega, validade mínima de 85% do seu período total de validade, conforme Resolução SES nº 1342/2016. Caso a validade seja inferior ao estabelecido, a empresa deverá se comprometer, formalmente, por meio de carta, a efetuar a troca dos insumos que venham a ter sua validade expirada, sem qualquer ônus para a CONTRATANTE.
- c) A embalagem esteja inviolada e de forma a permitir o correto armazenamento;
- d) A especificação esteja em conformidade com o solicitado neste Termo de Referência;
- e) A validade e lote visíveis na embalagem dos materiais.

VIII – DOS PRAZOS E LOCAIS DE ENTREGA

8.1. A solicitação dos empenhos será parcelada de acordo com a demanda do HEMORIO e do IECAC;

8.2. A entrega será realizada no prazo máximo de **até 30 (trinta) dias corridos**, a partir da data de retirada da nota de empenho;

8.3. Endereço de Entrega:

CGA Coordenação Geral de Armazenagem : Rua Luiz Palmier, 762, Barreto, Niterói – RJ

8.4. **Horário da Entrega:** De 2ª a 6ª feira, entre 08 e 16h.

IX – OBRIGAÇÕES DA CONTRATADA

9.1. Quanto ao fornecimento dos itens especificados, a CONTRATADA se obriga a:

- a) Entregar o(s) produto(s) nos prazos acima mencionados, tão logo seja cientificada para a retirada dos empenhos;
- b) Repor todas as perdas por não conformidade do (s) insumo(s);
- c) Responsabilizar-se pela qualidade e procedência dos itens do TR, bem como pela inviolabilidade de suas embalagens até a entrega dos mesmos à CONTRATANTE, garantindo que o seu transporte, mesmo quando realizado por terceiros, se faça segundo as condições estabelecidas pelo fabricante, notadamente no que se refere às temperaturas mínima e máximas, empilhamento e umidade;
- d) Apresentar, quando da entrega dos itens, toda a documentação relativa às condições de armazenamento e transporte desde a saída dos mesmos do estabelecimento do fabricante até a chegada à CONTRATANTE;
- e) Apresentar carta de compromisso, se responsabilizando pela troca do item, caso o mesmo não possua a validade exigida no **item VII** deste TR.
- f) Prestar todas as informações que forem solicitadas pela CONTRATANTE com objetivo de fiscalizar o contrato.

X – OBRIGAÇÕES DA CONTRATANTE

10.1. Notificar por escrito a CONTRATADA de quaisquer irregularidades constatadas, solicitando providência para a sua regularização;

10.2. Fornecer à CONTRATADA todas as informações necessárias à fiel execução da contratação.

XI - ACOMPANHAMENTO DA EXECUÇÃO

11.1. A Fundação de Saúde indicará uma comissão para fiscalização da Ata de Registro de Preços, conforme regramento definido no Decreto Estadual nº. 45.600/2016.

XII - DISPOSIÇÕES GERAIS

12.1. Forma de pagamento: O pagamento será realizado de acordo com a quantidade e o valor dos itens efetivamente fornecidos, condicionados à apresentação das notas fiscais/faturas, as quais deverão ser devidamente atestadas por prepostos dos beneficiários deste Registro. A forma de pagamento é conforme cada solicitação, que poderá ser a vista ou parceladamente, dependendo da forma de cada contratação.

Rio de Janeiro, 03 de julho de 2019.

Elaborado por

ORIGINAL ASSINADO

MARCIA VILLA NOVA
ID 3122536-5

Aprovado por

ORIGINAL ASSINADO

ALEX LIMA SOBREIRO
Diretor Técnico Assistencial – Fundação Saúde
CRM 52.55022-0 ID 3047105-2

ANEXO I

JUSTIFICATIVA PARA SOLICITAÇÃO DE LICENÇA DE FUNCIONAMENTO DA LICENÇA DE FUNCIONAMENTO SANITÁRIO

1. A respeito da exigência de Licença de Funcionamento Sanitário, esta possui previsão legal específica, sendo certo que sua manutenção no tópico de Qualificação Técnica do aludido certame se mostra imprescindível para resguardar a saúde daqueles que serão beneficiados com a contratação pretendida.
2. Inicialmente, cumpre registrar que a própria Lei nº 8.666/93, ao disciplinar a documentação relativa à qualificação técnica dos licitantes, apresenta os limites a serem observados pela Administração.
3. Desta forma, somente o que está previsto em lei é que pode ser exigido como documentação de qualificação técnica, tudo em apreço aos princípios da isonomia, igualdade e competitividade.
4. No entanto, importante registrar que a própria lei de licitações dispõe que poderá ser exigido como documento de qualificação técnica provas dos requisitos previstos em lei especial, senão vejamos:

*Art. 30. A **documentação relativa à qualificação técnica limitar-se-á a:***

I - registro ou inscrição na entidade profissional competente;

II - comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação, e indicação das instalações e do aparelhamento e do pessoal técnico adequados e disponíveis para a realização do objeto da licitação, bem como da qualificação de cada um dos membros da equipe técnica que se responsabilizará pelos trabalhos;

III - comprovação, fornecida pelo órgão licitante, de que recebeu os documentos, e, quando exigido, de que tomou conhecimento de

todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação;

IV - prova de atendimento de requisitos previstos em lei especial, quando for o caso.

5. Neste passo, vale ressaltar que a Lei nº 5.991/73, nos incisos de seu artigo 4º, traz o conceito de medicamentos, insumos farmacêuticos e correlatos, dispondo sobre o controle sanitário da comercialização desses produtos.

6. Por sua vez, o artigo 1º da Lei nº 6.360/76 informa que os produtos definidos na Lei nº 5.991/73 ficam sujeitos às normas de vigilância sanitária.

7. Nesse sentido, o artigo 2º da Lei nº 6.360/76 dispõe que somente poderão extrair, produzir, fabricar, transformar, sintetizar, purificar, fracionar, embalar, reembalar, importar, exportar, armazenar ou expedir tais produtos as empresas cujos estabelecimentos hajam sido licenciados pelo órgão sanitário das Unidades Federativas em que se localizem.

8. A regulamentação das condições para o funcionamento de empresas sujeitas ao licenciamento sanitário, para o registro, controle e monitoramento, no âmbito da vigilância sanitária, dos produtos de que trata a Lei nº 6.360/76 é dada pelo Decreto nº 8.077/2013, que, em seu artigo 2º, estabelece que o exercício de atividades relacionadas aos referidos produtos dependerá de autorização da ANVISA e de licenciamento dos estabelecimentos pelo órgão competente de saúde dos Estados, Distrito Federal ou Municípios, observados os requisitos técnicos definidos em regulamento desses órgãos.

9. A licença de funcionamento sanitário tem por base a Resolução da Diretoria Colegiada da Agência Nacional de Vigilância Sanitária, a RDC n.º 153/2017, conjugada com a Instrução Normativa nº 16/2017 ANVISA.

10. A RDC n.º 153/2017 definiu o grau de risco sanitário das atividades sujeitas à vigilância sanitária, enquanto a IN nº 16/2016 da ANVISA traz a lista de Classificação Nacional de Atividades Econômicas – CNAE de atividades econômicas sujeitas à vigilância sanitária por grau de risco e dependente de informação para fins de licenciamento sanitário.

11. Dessa forma, solicitar a apresentação da Licença de Funcionamento Sanitário ou Cadastro Sanitário no momento da qualificação técnica possui respaldo legal, uma vez que

essas atividades não podem ser realizadas sem o devido licenciamento na autarquia competente.

12. Além disso, a necessidade de tal exigência constar como qualificação técnica no edital, se dá pelo fato de que a segurança e o bem estar dos pacientes também fazem parte da infinita gama de responsabilidade dos fornecedores do mercado.

13. Assim, visando chamar a atenção destes fornecedores para a responsabilidade que lhes é atribuída, são necessárias algumas providências para adequar o estabelecimento às normas de zoneamento urbano, segurança e vigilância.

14. Isto porque, parte dessa segurança e bem-estar está relacionada às condições físicas do estabelecimento, como exemplo a citar, tem-se a emissão do alvará sanitário para a execução de determinadas atividades pelas empresas, em especial as que atuam nos ramos de alimentação e saúde pela vigilância Sanitária local.

15. Desse modo, ter o estabelecimento devidamente vistoriado e aprovado pela Vigilância Sanitária é o aval que o empresário precisa para dar início em suas atividades, demonstrando assim possuir padrões mínimos de organização, higiene e cuidados no manuseio de suas mercadorias/produtos.

16. Portanto, caso a exigência em comento seja excluída do edital ou eventualmente transportada para o tópico de obrigações da contratada, a saúde dos pacientes que se encontram em tratamento nas unidades sob gestão da Fundação Saúde poderá ser diretamente afetada pela não garantia da qualidade / fidedignidade do exame que será realizado.

17. Com efeito, a avaliação técnica na fase prévia à assinatura da ata, em que se verifica se o licitante reúne condições para executar o contrato, é imprescindível para que tal requisito não seja examinado somente ao final, o que poderá acarretar enormes transtornos assistenciais, administrativos e econômicos.

18. Por todo o exposto, evidencia-se que a exigência de Licença de Funcionamento Sanitário como qualificação técnica não se mostra excessiva, uma vez que tem por objetivo evitar que empresas que não estejam em dia com as obrigações impostas pela Vigilância

Sanitária vençam o certame, podendo retardar o procedimento ou até vir a causar grandes prejuízos à saúde dos pacientes.

19. Insta ressaltar que, conforme acima demonstrado, a previsão de Licença de Funcionamento Sanitário como requisito de habilitação técnica está de acordo com o disposto no artigo 37, inciso XXI, da Constituição Federal, que estabelece que somente serão permitidas, nos processos licitatórios, exigências de qualificação técnica e econômica “indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações”.

JUSTIFICATIVA PARA SOLICITAÇÃO DE REGISTRO VÁLIDO NA ANVISA

20. A respeito da exigência de Registro na ANVISA, esta possui previsão legal específica, sendo certo que sua manutenção no tópico de Qualificação Técnica do aludido certame se mostra imprescindível para resguardar a saúde dos pacientes que serão beneficiados com a contratação pretendida.

21. Vale mencionar que o registro é o ato legal que reconhece a adequação de um produto à legislação sanitária, que objetiva garantir a sua segurança e eficácia para o uso que se propõe, e sua concessão é dada pela ANVISA, o que é respaldado pelo texto constitucional, pois compete ao Sistema Único de Saúde (SUS) “*controlar e fiscalizar procedimentos, produtos e substâncias de interesse para a saúde*” e “*executar ações de vigilância sanitária*” (art. 200, I e II da CF).

22. Trata-se de controle feito antes da comercialização, sendo utilizado no caso de produtos que possam apresentar eventuais riscos à saúde pública, como no caso dos itens constantes do objeto de contratação, uma vez que são materiais médico-hospitalares.

23. O artigo 8º *caput* e parágrafo 1º, inciso VI da Lei 9.782 de 1999, que cria a ANVISA, corroboram esse entendimento ao estabelecer que:

“Art. 8º Incumbe à Agência, respeitada a legislação em vigor, regulamentar, controlar e fiscalizar os produtos e serviços que envolvam risco à saúde pública.

§ 1º Consideram-se bens e produtos submetidos ao controle e fiscalização sanitária pela Agência:

(...)

VI - equipamentos e materiais médico-hospitalares, odontológicos e hemoterápicos e de diagnóstico laboratorial e por imagem” (grifo nosso).

24. Para que os produtos sujeitos à vigilância sanitária sejam registrados, é necessário atender aos critérios estabelecidos em leis e à regulamentação específica estabelecida pela Agência. Tais critérios visam minimizar eventuais riscos associados ao produto.

25. A Lei nº 5.991/73, nos incisos de seu artigo 4º, traz o conceito de medicamentos, insumos farmacêuticos e correlatos, dispondo sobre o controle sanitário da comercialização desses produtos.

26. Cabe à empresa fabricante ou importadora a responsabilidade pela qualidade e segurança dos produtos registrados junto à ANVISA, tendo como diretriz a Lei nº. 5.991/1973, a qual prescreve que correlato é *“a substância, produto, aparelho ou acessório não enquadrado nos conceitos anteriores, cujo uso ou aplicação esteja ligado à defesa e proteção da saúde individual ou coletiva, à higiene pessoal ou de ambientes, ou a fins diagnósticos e analíticos, os cosméticos e perfumes, e, ainda, os produtos dietéticos, óticos, de acústica médica, odontológicos e veterinários”*.

27. Por sua vez, o artigo 1º da Lei nº 6.360/76 informa que os produtos definidos na Lei nº 5.991/73 ficam sujeitos às normas de vigilância sanitária. Assim, qualquer produto considerado como correlato pela legislação apontada, precisa de registro para ser fabricado e comercializado.

28. Nesse sentido, a teor do disposto no artigo 2º da Lei nº 6.360/76, somente poderão extrair, produzir, fabricar, transformar, sintetizar, purificar, fracionar, embalar, reembalar, importar, exportar, armazenar ou expedir tais produtos as empresas para tal fim autorizadas pelo Ministério da Saúde e cujos estabelecimentos hajam sido licenciados pelo órgão sanitário das Unidades Federativas em que se localizem.

29. A regulamentação das condições para o funcionamento de empresas sujeitas ao licenciamento sanitário, e o registro, controle e monitoramento, no âmbito da vigilância sanitária, dos produtos de que trata a Lei nº 6.360/76 é dada pelo Decreto nº 8.077/2013, que, em seu artigo 2º, estabelece que o exercício de atividades relacionadas aos referidos

produtos dependerá de autorização da ANVISA e de licenciamento dos estabelecimentos pelo órgão competente de saúde dos Estados, Distrito Federal ou Municípios, observados os requisitos técnicos definidos em regulamento desses órgãos.

30. Ademais, de acordo com o disposto no artigo 12 da Lei nº 6.360/76, nenhum dos produtos de que trata esta lei, inclusive os importados, podem ser industrializados, expostos à venda ou entregues ao consumo antes de registrados no Ministério da Saúde, salvo exceções previstas nos artigos 24 e 25, § 1º da mesma lei.

31. No caso específico dos insumos classificados como “correlatos”, de acordo com o artigo 4º da Lei nº 5.991/73 acima mencionada, o artigo 25 da Lei 6.360/76 preleciona que:

“Art. 25. Os aparelhos, instrumentos e acessórios usados em medicina, odontologia e atividades afins, bem como nas de educação física, embelezamento ou correção estética, somente poderão ser fabricados, ou importados, para entrega ao consumo e exposição à venda, depois que o Ministério da Saúde se pronunciar sobre a obrigatoriedade ou não do registro.

§ 1º - Estarão dispensados do registro os aparelhos, instrumentos ou acessórios de que trata este artigo, que figurem em relações para tal fim elaboradas pelo Ministério da Saúde, ficando, porém, sujeitos, para os demais efeitos desta Lei e de seu Regulamento, a regime de vigilância sanitária”.

32. O regulamento a que alude o § 1º do dispositivo acima mencionado é a Resolução da Diretoria Colegiada da Agência Nacional de Vigilância Sanitária, **RDC n.º 185/2001**, que teve por objetivo “*atualizar os procedimentos para registro de produtos ‘correlatos’ de que trata a Lei n.º 6.360, de 23 de setembro de 1976*”.

33. De acordo com o artigo 3º deste regramento alguns fabricantes ou importadores de produtos podem ser dispensados de registro, desde que constem nos itens 2, 3 e 12 da parte 3 do Anexo da RDC n.º 185, de 06/11/2001 ou em relações elaboradas pela ANVISA.

34. Os materiais solicitados não constam expressamente em nenhum dos regramentos acima mencionados, que excluem a necessidade de registro na ANVISA, pelo que se entende possível a exigência do registro na referida Autarquia com base nos dispositivos anteriormente mencionados.

35. Cabe ressaltar que, na esfera penal, o artigo 273, parágrafo 1º-B, inciso I, do Código Penal considera crime hediondo importar, vender, expor à venda, ter em depósito para vender ou, de qualquer forma, distribuir ou entregar a consumo o produto sem registro, quando exigível, no órgão de vigilância sanitária competente. Fato que não pode ser desprezado pelo administrador público responsável pelo fornecimento do medicamento em questão, razão pela qual não há falar que o seu não fornecimento caracteriza ato ilegal ou de abuso de poder (STJ, j. 02.02.2012, RMS 35434/PR, 1ªT, Relator Ministro Benedito Gonçalves).

36. Por todo o exposto, evidencia-se que a exigência registro válido na ANVISA na qualificação técnica não se mostra excessiva, uma vez que tem por objetivo evitar que licitantes que não estejam em dia com as obrigações impostas pela Vigilância Sanitária vençam o certame, podendo retardar o procedimento ou até vir a causar grandes prejuízos à saúde dos pacientes.

37. Ademais, insta ressaltar que, conforme acima demonstrado, a exigência de registro válido na ANVISA como requisito de habilitação técnica está de acordo com o disposto no artigo 37, inciso XXI, da Constituição Federal, que estabelece que somente serão permitidas, nos processos licitatórios, exigências de qualificação técnica e econômica “indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações”.